

ΔΙΑΓΩΝΙΣΜΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΧΟΛΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Μάθημα: Δημόσια Διοίκηση

Θέματα θεωρίας για τους υποψηφίους στις επερχόμενες εξετάσεις

Ο διαγωνισμός της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης προϋποθέτει, ως γνωστόν, συνδυασμό γνώσης της εξεταστέας ύλης και θεμάτων πολιτικής και οικονομικής επικαιρότητας. Τα Πανεπιστημιακά Φροντιστήρια «ΚΟΛΛΙΝΤΖΑ» εν όψει του επικείμενου διαγωνισμού παραθέτουν χρήσιμα θέματα ανάπτυξης, τα οποία αντλούνται από την τράπεζα των δεκάδων προσομοιωτικών εφαρμογών που επιμελούνται οι εξειδικευμένοι συνεργάτες μας.

Κεφάλαιο: Οι ΟΤΑ Α' Βαθμού: οι Δήμοι και οι Κοινότητες

Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' Βαθμού είναι οι Δήμοι και οι Κοινότητες. Σήμερα στην ελληνική επικράτεια υφίστανται **1.033 αυτοδιοικούμενα ΝΠΔΔ**, και ειδικότερα **εννιακόσιοι (900) Δήμοι και εκατόν τριάντα τρεις (133) Κοινότητες**. Την οργάνωση και λειτουργία των ΟΤΑ Α' Βαθμού, διέπει ο Δημοτικός και Κοινοτικός Κώδικας (Ν. 3463/2006). Οι Δήμοι διαθέτουν ως μονομελή όργανα τον Δήμαρχο και τους Αντιδημάρχους, ενώ ως συλλογικά τα Δημοτικά Συμβούλια και τη Δημοτική Επιτροπή. Αντίστοιχα οι Κοινότητες, τα μονομελή όργανα του Προέδρου και του Αντιπροέδρου της Κοινότητας, ενώ συλλογικό όργανό τους αποτελεί το Κοινοτικό Συμβούλιο. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι μετά τη συνένωση των μικτών Κοινοτήτων σε Δήμους με τον νόμο «Καποδίστρια» (Ν. 2539/1997), οι νέοι Δήμοι υποδιαιρέθηκαν σε δημοτικά διαμερίσματα, στο πλαίσιο των οποίων λειτουργεί ένα ακόμη όργανο, το Τοπικό Συμβούλιο, το οποίο και εκπροσωπείται από τον κοινοτικό Πρόεδρο. Οι Πρόεδροι των δημοτικών αυτών διαμερισμάτων συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου, του Δήμου στον οποίο και υπάγονται. Δήμοι με πληθυσμό μεγαλύτερο από 150.000 κατοίκους μπορούν να διαιρεθούν σε διαμερίσματα. Όργανα των διαμερισμάτων είναι το Συμβούλιο του διαμερισματος και ο Πρόεδρος του. Προβλέπεται εξάλλου η δυνατότητα διαίρεσης μιας περιοχής



του Δήμου ή της Κοινότητας σε συνοικίες, οπότε συγκροτούνται και τα συνοικιακά συμβούλια.

Δήμαρχος και Πρόεδρος Κοινότητας εκλέγεται ο υποψήφιος που συγκέντρωσε το 42% του συνόλου των έγκυρων ψηφοδελτίων κατά τις δημοτικές εκλογές, ενώ αν κανείς υποψήφιος δεν συγκεντρώσει το απαιτούμενο ποσοστό, διεξάγεται επαναληπτική ψηφοφορία μεταξύ των δυο υποψηφίων που συγκέντρωσαν το μεγαλύτερο ποσοστό κατά την πρώτη ψηφοφορία και τελικά Δήμαρχος και Πρόεδρος Κοινότητας εκλέγεται αυτός που συγκέντρωσε την απόλυτη πλειοψηφία.

Ο Δήμαρχος και ο Πρόεδρος της Κοινότητας είναι τα αρμόδια όργανα για την εκτέλεση των αποφάσεων του Δημοτικού και αντίστοιχα του Κοινοτικού Συμβουλίου, προϊστανται των υπηρεσιών του Δήμου και της Κοινότητας και εκπροσωπούν το Δήμο ή την Κοινότητα στα δικαστήρια και σε κάθε αρμόδια δημόσια αρχή. Περαιτέρω ο Δήμαρχος είναι ο προϊστάμενος όλου του προσωπικού του Δήμου, αποφασίζει για το διορισμό των υπαλλήλων του και εκδίδει τις σχετικές πράξεις διορισμού, οι οποίες προβλέπονται από τον νόμο, ενώ είναι αρμόδιος για τις κάθε είδους υπηρεσιακές μεταβολές και για την άσκηση πειθαρχικού ελέγχου. Διατάζει την είσπραξη των δημοτικών εσόδων και εκδίδει, δηλαδή υπογράφει τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής σε βάρος των πιστώσεων που

έχουν προβλεφθεί στον προϋπολογισμό ή έχουν εγγραφεί σε αυτόν ύστερα από μεταβολή και έχουν διατεθεί, δηλαδή επιψηφιστεί, με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, υπογράφει τις συμβάσεις που συνάπτει ο Δήμος, εκδίδει πιστοποιητικά προσωπικής και οικογενειακής κατάστασης των δημοτών του και ασκεί τις αρμοδιότητες οι οποίες του ανατίθενται από ειδικές διατάξεις του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα αλλά και της γενικότερης νομοθεσίας.

Όσον αφορά στην ευθύνη τόσο του Δημάρχου όσο και του Προέδρου της Κοινότητας, αυτή διακρίνεται σε πειθαρχική, για παράβαση καθήκοντος ή υπέρβαση αρμοδιότητας, και σε ποινική και αστική, για κάθε θετική ζημία την οποία προκάλεσαν με τις πράξεις ή παραλείψεις τους στην περιουσία του Δήμου ή της Κοινότητας από δόλο ή από βαριά αμέλεια. Οι πειθαρχικές ποινές επιβάλλονται από το Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας με τη σύμφωνη γνώμη συμβουλίου που αποτελείται από τακτικούς δικαστές (άρθρο 102 § 4 Σ).

Τα Δημοτικά Συμβούλια αποτελούνται ανάλογα με τον πληθυσμό του Δήμου από έντεκα (11) έως σαράντα ένα (41) μέλη. Αντίστοιχα το Κοινοτικό Συμβούλιο αποτελείται από επτά (7) έως έντεκα μέλη (11). Το Δημοτικό Συμβούλιο, όπως και το Κοινοτικό αντίστοιχα, διαθέτει τη γενική αρμοδιότητα, αποφασίζει δηλαδή για όλα τα θέματα του Δήμου, εκτός από εκεί-

να τα οποία ανήκουν στην αρμοδιότητα του Δημάρχου. Οι αποφάσεις των Δημοτικών και Κοινοτικών Συμβουλίων είναι από την έκδοσή τους εκτελεστές, δημοσιεύονται στον πίνακα ανακοινώσεων του δημοτικού καταστήματος και αποστέλλονται στο Γενικό Γραμματέα της Περιφέρειας για να ασκηθεί ο καταστατικός έλεγχος της νομιμότητας, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 102 § 4 Σ. Ο έλεγχος αυτός είναι έλεγχος εποπτείας και ασκείται με τον ακόλουθο τρόπο: Όλες οι πράξεις των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ και των νομικών της προσώπων (για παράδειγμα επιχειρήσεις ή ιδρύματα που ιδρύει), αποστέλλονται στον Περιφερειάρχη μέσα σε προθεσμία δέκα (10) ημερών από τη συνεδρίαση του οργάνου που τις εξέδωσε. Οι πράξεις που θεωρούνται αιτιολογημένα ως μη νόμιμες παραπέμπονται περαιτέρω, μέσα σε δεκαπέντε (15) μέρες, στην τριμελή επιτροπή εποπτείας, η οποία συνίσταται στην έδρα κάθε Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης. Η επιτροπή αυτή, η οποία και λειτουργεί σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία ως «Ανεξάρτητη Δημόσια Αρχή», η οποία υπάγεται στο υπουργείο Εσωτερικών, αποφασίζει αιτιολογημένα μέσα σε αποκλειστική εικοσαήμερη (20) προθεσμία από την παραλαβή του παραπεμπτικού εγγράφου, είτε ακυρώνοντας την πράξη είτε επιβεβαιώνοντας τη νομιμότητά της. Στην περίπτωση που η επιτροπή δεν αποφασίσει εντός της προβλεπόμενης από τον νόμο προθεσμίας, τότε η πράξη θεωρείται νόμιμη.

Έλεγχος νομιμότητας των πράξεων αυτών μπορεί να ασκήσει και οποιοσδήποτε δημότης ή όποιος έχει έννομο συμφέρον, με προσφυγή. Η προσφυγή αυτή είναι ειδική διοικητική προσφυγή νομιμότητας, ασκείται εντός προθεσμίας δέκα ημερών (10), ενώπιον της προαναφερόμενης τριμελούς επιτροπής. Οι αποφάσεις της τριμελούς επιτροπής μπορεί να προσβληθούν ενώπιον του αρμόδιου υπουργού.

Συλλογικό όργανο των Δήμων αποτελεί και η Δημαρχιακή Επιτροπή,

η οποία συγκροτείται από τον Δήμαρχο ή τον Αντιδήμαρχο ο οποίος ορίζεται στη θέση αυτή ως Πρόεδρος και από δύο έως έξι μέλη ανάλογα με το συνολικό αριθμό μελών του Δημοτικού Συμβουλίου, τα οποία εκλέγονται από τον Δήμαρχο. Οι κυριότερες αρμοδιότητες της Δημαρχιακής Επιτροπής είναι η σύνταξη και ο έλεγχος του δημοτικού προϋπολογισμού καθώς και η διεξαγωγή όλων των δημοπρασιών του Δήμου.

Η δημοσιονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ αποτελεί ίσως τη βασικότερη προϋπόθεση για την εκπλήρωση της αποστολής τους. Τα τακτικά και έκτακτα έσοδα των ΟΤΑ προέρχονται όσον αφορά τα τακτικά: **α)** από θεσμοθετημένους υπέρ των οργανισμών πόρους, **β)** από εισοδήματα της κινητής και ακίνητης περιουσίας τους, **γ)** από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα, **δ)** από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές, **ε)** από τοπικά δυνητικά τέλη και εισφορές, και όσον αφορά τα έκτακτα, από δάνεια, δωρεές, κληρονομίες, από εκποίηση περιουσιακών στοιχείων και από κάθε άλλη πηγή.

Παράλληλα η νομοθεσία (Ν. 1828/1989) προσδιορίζει μια κατηγορία εσόδων για τους ΟΤΑ, τα οποία ονομάζονται «κεντρικοί αυτοτελείς πόροι» και προέρχονται: **α)** από ποσοστό επί του φόρου εισοδήματος, **β)** από ποσοστό από τα τέλη κυκλοφορίας των αυτοκινήτων και **γ)** από ποσοστό επί του φόρου μεταβίβασης ακινήτων.

Οι Δήμοι και οι Κοινότητες συντάσσουν κάθε χρόνο τον προϋπολογισμό τους. Η ταμειακή τους διαχείριση γίνεται από τις ΔΟΥ και το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή από δική τους ταμειακή υπηρεσία, εφόσον τη διαθέτουν. Ο οικονομικός έλεγχος των προϋπολογισμών τους γίνεται με την τακτική διαδικασία με την οποία ελέγχονται όλες οι πράξεις των ΟΤΑ. Περαιτέρω, οι απολογισμοί τους ελέγχονται καταστατικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Τέλος, οι δαπάνες των Δήμων με πληθυσμό πάνω από πέντε χιλιάδες (5.000) κατοίκους ελέγχονται προληπτικά από το Ελεγκτικό Συνέδριο.

Προετοιμαστείτε για το διορισμό σας στο Δημόσιο από το πιο έμπειρο επιτελείο καθηγητών

ΕΓΓΡΑΦΕΣ ΣΤΑ ΝΕΑ ΤΜΗΜΑΤΑ:

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ-ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

ΠΑΡΕΧΟΝΤΑΙ ΣΗΜΕΙΩΣΕΙΣ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΩΣ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ

ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΗΜ.ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΠΑΝΕΠΙΣΤΗΜΙΑΚΑ ΦΡΟΝΤΙΣΤΗΡΙΑ
ΚΟΛΛΙΝΤΖΑ
Κάνιγγος 10, (5ος όροφ. Τηλ: 210-3300296-7. www.kollintzas.gr